

新形势下打赢反腐正义之战的原则与路径

蒋来用

(中国社会科学院 社会学所廉政研究室,北京 100732)

摘要:中国反腐败已由相持阶段转入反攻和稳固阶段。打赢反腐战既要看腐败控制的程度,又要看廉洁持续的时间长度。打赢反腐败正义之战,必须保持政治定力,坚持走中国特色反腐倡廉建设道路,必须保持“永远在路上”的心态,坚持“持久战”,必须保持坚定的反腐决心,坚持“零容忍”态度不变,必须坚持全面从严治党,统筹各方力量和资源,不断提升防治腐败的科学性和有效性。

关键词:反腐败;从严治党;廉洁

中图分类号:D630.9

文献标识码:A

文章编号:1674-9170(2017)02-0013-05

当前中国反腐败已经进入新阶段,腐败形势依然严峻复杂,但出现了新的气象,腐败蔓延势头得到有效遏制,反腐败斗争压倒性态势已经形成,反腐败由相持阶段转入反攻和稳固阶段。衡量反腐败战能否打赢主要看两个方面。首先看腐败控制的程度,吃拿卡要、“打点打点”、“意思意思”应极其少见,腐败大案要案应极为罕见,人们不能明显感觉到腐败存在,腐败不再是社会关注的焦点和热点。腐败具有反复性,中国历史上曾经实现过廉洁,但往往不长久,随着社会的变迁,腐败又死灰复燃。廉洁的长期性和稳定性则是衡量反腐败取得胜利的另一个重要标准。中国幅员辽阔,人口众多,相对于袖珍小国而言,反腐败难度系数巨大,实现廉洁的目标压力非同一般,但中国经济社会发展的成功实践证明,反腐败具有自己的优势和条件。打赢反腐败正义之战,必须要结合国情实际,坚持正确的道路,坚定反腐决心,持续不懈努力,选择正确的路径和方法,不断提升防治腐败的科学性和有效性。

一、保持政治定力,坚持走中国特色反腐倡廉建设道路

追求廉洁是人类社会的共同梦想,建设廉洁政治是各国人民的共同追求。“廉者,政之本也,民之惠也。”为政清廉才能取信于民,秉公用权才能赢得人心。任何国家都不存在腐败严重前提下的长治久安。“官贪则政危、官廉则政举。”廉洁兴邦、腐败丧权,这是一条被实践反复证实的社会定律。

特殊国情决定中国反腐的特殊道路。为有效治理腐败,各国选择了不同的治理模式。全世界没有一个放之四海而皆准的腐败治理范式,不同的国情决定了不同的反腐败模式和路径。具体选择什么样

收稿日期:2017-03-10

作者简介:蒋来用(1976-),男,湖南永州人,中国社会科学院社会学所廉政研究室主任,中国廉政研究中心副秘书长,副研究员。

的治理模式,各国应根据不同历史时期的具体国情来确定。中国是十三亿多人口的发展中国家,仅公职人员数量就超过很多国家的总人口,国家治理的难度系数远远大于袖珍小国。中国的特殊国情决定了中国反腐倡廉道路的特殊性。虽然其他国家的一些反腐败具体措施值得借鉴,但世界上没有任何一个国家的反腐模式值得中国模仿搬照。在人口上亿的 12 个国家中,中国的政治廉洁度远远高于印度、印尼、菲律宾、巴西、孟加拉国、尼日利亚、俄罗斯等,中国模式不仅成功体现在经济发展中,腐败治理上同样具有明显优势。十八大以来短短四年的时间,坚持全面从严治党,以高压态势打“虎”灭“蝇”,纠风治乱“寸土不让”,制度“笼子”越织越密,不断增强问责力度,反腐败效果得到社会各界的高度认同。中国积极推动建立国际反腐新秩序,“老虎苍蝇一起打”已成为国际上明白易懂的语言,越来越多的国家、地区和国际组织对中国的反腐经验表示兴趣,纷纷到中国了解学习腐败治理的经验。建设廉洁政治,必须对中国模式和道路保持高度自信,坚定不移地走中国特色的反腐倡廉建设道路。

中国特色反腐倡廉建设道路最为本质的一条就是坚持中国共产党的领导。办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。建设廉洁政治,反对消极腐败是马克思主义政党同一切剥削阶级政党的本质区别之一。中国几千年的王朝史是一部反腐败史,但始终没有实现廉洁政治的愿景,直到中国共产党建立新中国后,廉洁政治才变成了现实。新中国成立后,中国内地不仅消灭了妓女、吸毒、赌博等社会丑恶现象,而且将腐败遏制到让人难以感受到其存在的程度,成为人类历史极为罕见的廉洁标本。而在那个时期,英国殖民当局统治下的香港、新加坡,腐败却成为市民生活的一部分。20 世纪 90 年代中期后,随着改革开放的加速推进,个人主义、自由主义、拜金主义等资产阶级腐朽思想涌入中国,经济结构快速调整导致监管滞后乏力,腐败开始滋长蔓延,反腐败形势变得严峻复杂,一直持续二十多年。但在中国共产党的领导下,大力推进全面从严治党战略,腐败蔓延势头很快得到遏制,历史事实雄辩地证实,只有在中国共产党领导下才能实现廉洁政治的梦想,这是必须应当保持的定力。

中国特色的反腐倡廉建设道路决定中国反腐败的方式方法不完全同于西方。西方国家采用三权分立、议会民主、票选民主、多党制、新闻自由、财产公开等方式反腐败。对于这些方式,我们要辩证看待,不能盲目迷信,有的甚至要坚决抵制。实践表明,西方国家的反腐措施搬到发展中国家和转型国家出现了大量“水土不服”的问题。三权分立、议会民主、票选民主、多党制、新闻自由等措施在菲律宾、印尼、印度等国家推行过,苏东巨变后,俄罗斯和东欧的国家都按照西方的“药方”搞议会民主和新闻自由,但反腐败效果并不理想。财产公开等具体措施包含合理的成分,但必须要结合国情改造升级。例如领导干部个人有关事项报告制度就是中国版的财产公开制度,远远超出了其他国家财产公开内容。十八大以来抽审个人有关事项报告,保证报告的真实性、完整性,成本低、见效快,效果远远超过俄罗斯、菲律宾等国的财产申报和公开制度。中国有几千年治理腐败的丰富经验,如巡视、异地为官等制度。十八大以来改进巡视方式和方法,主要瞄准问题,发挥了强有力的威慑作用。坚定“四个自信”,这是必须应当保持的定力。

二、坚持打赢“持久战”,反腐败“永远在路上”

反腐败是一个“永远在路上”的历史过程。腐败是国家政权出现后的伴生物,只要国家不消灭,腐败就会顽固地存在。人类与腐败斗争了几千年,至今腐败仍然是困扰全球的一道复杂难题。目前没有任何一个国家和地区彻底消除了腐败,即便是所谓的最为廉洁的国家和地区,腐败也依然存在。腐败具有相当的顽固性,不强有力地预防和惩治是不会自动消减和退却的。腐败同时极易反弹,具有反复性,反腐败劲头只要稍有松懈,腐败就会卷土重来。廉洁政治的建设就是不断与腐败进行坚决斗争的过程。

坚持反腐败长期性就是坚持马克思主义。尽管反腐败形势严峻复杂,但我们党并没有头脑发热,而是遵循马克思主义唯物史观,冷静分析研判形势,理性确定反腐败目标和方向。七届二中全会上,毛

泽东同志要求全党“在夺取全国政权后要经受住执政的考验”。邓小平同志提出，“把反腐败贯穿于改革开放的全过程”。江泽民同志提出，反腐败“一定要树立持久作战的思想，一个阶段一个阶段地把工作推向前进”^[1]。胡锦涛同志提出，“要深刻认识反腐倡廉工作的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉工作作为加强党的先进性建设的重大战略任务，持之以恒地抓紧抓好”^[2]。《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出，“党越是长期执政，反腐倡廉的任务越艰巨，越要坚定不移地反对腐败，越要提高拒腐防变的能力”。习近平总书记提出，党要管党、从严治党任务尤为迫切，是一场持久战，党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，不可能毕其功于一役；反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，关键就在“常”、“长”二字，一个是要经常抓，一个是要长期抓。这些论断丰富了马克思主义的理论，为反腐败提供了正确的理论指引。廉洁政治目标不可能一蹴而就，必须立足实际、着眼长远，把战略目标与阶段性任务有机结合起来，坚持“不断发展论”和“发展阶段论”相统一。打赢“持久战”，既要克服“急躁病”、“速胜论”，又要克服悲观情绪，坚决杜绝“运动式”、“一阵风”做法，避免前紧后松，始终对腐败保持高压态势，积极主动采取措施防范腐败风险。

反腐败持续取胜须大力培育廉洁文化。廉洁政治离不开社会廉洁文化的滋养。权力行使者不是生活在真空之中，其思想观念、言行举止必然受到社会文化的影响和约束。运用政治权力惩治和预防腐败会大量减少腐败，很快形成廉洁的政治文化，但政治文化不转化为社会文化，社会大众不响应配合，社会廉洁意识缺乏或不牢固，暂时取得的反腐败成效也就难以巩固和持续。当前的反腐败是一场文化再塑造和革命。因为这次正风反腐深深触动到了社会文化内容，如对宴请吃喝、婚丧嫁娶摆宴、礼尚往来、人际交往等方面存在的不正之风的强力整顿，直接净化了社会风气。中央不仅强调政治纪律、政治规矩、组织纪律、政治生活等良好政治生态和政治文化的培育，还高度重视和强调优秀传统文化的继承和弘扬，将领导干部家庭生活和社会生活放到党内政治生活准则中部署和要求，坚持用正确的理论和思想引领社会思潮，积极改造社会文化，不断释放廉洁正能量。文化的培育是一个长期的过程，需要坚持不懈地努力。要继续大力培育社会廉洁文化，必须加强领导干部理想信念教育，加强领导干部廉洁自律修身训练，要求领导干部必须注重家庭、家教、家风，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，用廉洁滋润人们的心灵，指导个人办事行为。大力培养健康的财富观，鼓励支持和引导奉献回报社会，反对挥霍享乐、奢靡浪费，为廉洁政治建设提供肥沃的文化土壤。

三、坚持“零容忍”态度不变，保持反腐败坚定决心

反腐决心坚定是党的优良传统。中国共产党是无产阶级先进政党，与腐败是水火不相容的关系。从毛泽东指出“腐败不清除，苏维埃旗帜就打不下去，共产党就会失去威望和民心”，到习近平提出“党面临的最大的风险和挑战是来自党内的腐败和不正之风”，我们党始终对腐败高度戒备和防范。自成立以来，中国共产党就把清正廉洁镌刻在自己的旗帜上，反腐决心丝毫没有动摇过。建党初期生活清贫，中国共产党很快淘汰了陈公博、周佛海等追求享乐、贪图私利的投机者。大革命时期尽管急需人才，但党对腐败分子绝不宽宥，如山东省委书记王复元因贪污被撤职。1926年8月4日，中央扩大会议发布通告，要求将吞款、揩油投机腐败分子不容情地洗刷出党。1931年中央苏区设立工农检察部控告局，曾任叶坪村苏维埃政府主席的谢步升生活严重腐化堕落被查处。有人为之求情，毛泽东毫不留情地说，“与贪污腐化作斗争，是我们共产党人的天职，谁也阻挡不了！”1941年，毛泽东在《陕甘宁边区施政纲领》专门加上“厉行廉洁政治”。当年年底，身经百战、战功赫赫的红军英雄人物肖玉璧贪污挪用公款被枪决。《解放日报》发表评论说：“在‘廉洁政治’的地面上，不容许有一个‘肖玉璧’式的莠草生长！有了，就拔掉它！”^[3]1945年4月，毛泽东同志在党的七大政治报告中明确要求，“惩办贪官污吏，实现廉洁政治”。入京“赶考”前，毛泽东以“两个务必”警示全党。新中国成立后，开展“三反”、“五反”运动，颁布《惩治贪污条例》。1952年2月，刘青山、张子善贪污巨款被处以极刑。十一届三中全会后，邓小平强调“我

们要反对腐败,搞廉洁政治”。1993年以来,中共中央总书记在中央纪委全会上连续作重要讲话,大张旗鼓反腐败,成克杰、王怀忠、胡长清、郑筱萸等高级干部被判处极刑,大量腐败分子受到党纪政纪和法律处分。

反腐败决心用实际行动证明。十八大以来,我们党坚持有腐必反、有贪必肃,坚持党纪国法面前没有例外。巡视加快推进,中央巡视已开展10轮,全覆盖完成率达80%。问题线索大起底,要求信访举报件件有着落、事事有结果。截至2016年12月2日,全国纪检监察机关共立案100余万件,给予党纪政纪处分100余万人。惩治一手始终不软,“发现多少查处多少”、“有多少就处理多少”,反腐败不玩“纸牌屋”游戏,打“虎”拍“蝇”不做“选择题”,不论什么人,不论其职务多高,都一查到底,决不姑息。周永康、薄熙来、令计划、苏荣等高级干部被严肃查处,徐才厚、郭伯雄等军中“老虎”被坚决惩治。中央纪委立案审查中管干部222人,给予纪律处分的中管干部212人,全国31个省(市、区)均有部级以上领导干部落马。反腐败不仅仅停留在国内战场,截至2016年11月30日,我国先后开展“天网2015”、“天网2016”专项行动,从70多个国家和地区追回2442人,其中国家工作人员397人,“百名红通人员”37人,追赃金额85.42亿元,证实“腐败分子即使逃到天涯海角,也要把他们追回来绳之以法”绝不是空话。打“虎”拍“蝇”有力度,网络曝光增强透明度,中央反腐败决心赢得了党员群众普遍认可。中国社科院中国廉政研究中心问卷调查显示,93.5%的普通干部、86.7%的专业人员认为,党和政府惩治和预防腐败“非常坚决”或“比较坚决”,比2012年分别提高14.6和29.7个百分点。^[4]

反腐败决心要靠廉洁自律保障。打铁还需自身硬。“己不正,焉能正人?”中国共产党从不讳疾忌医,敢于直面问题,具有自我净化、自我修复能力。中国共产党给自己治病除虫从不演戏作秀,而是真心实意、认真负责,尤其对自己的党员领导干部要求甚为严格。《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《党内监督条例》等党内法规都强调以高级干部为重点加强监督管理,把抓好中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会的组成人员作为关键,为全党作出表率。全党必须树立看齐意识,自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐,模范遵守党章党规,严守党的政治纪律和政治规矩,坚持不忘初心,廉洁自律,遵纪守法,一级做给一级看,为全党全社会作出表率。

四、坚持全面从严治党,不断提高反腐败的有效性

建设廉洁政治必须不断提高反腐败的科学性和有效性。腐败治理的效果体现国家治理能力和水平的高低。更加科学有效地防治腐败是中央提出的新要求,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。反腐败斗争是一个系统工程,需要完善顶层设计,统筹推进、惩防并举,将反腐败嵌入到国家治理宏伟工程之中。

统筹反腐败力量。有效整合和运用好各种反腐败力量是廉洁政治建设必不可少的环节。只有握紧拳头,形成合力,才打得出力量。十八大以来,在党中央的统一指挥下,全国联动、全党动手反腐败,廉洁效果“井喷”,为社会主义市场经济条件下的反腐积累了丰富的经验。要继续推进反腐败体制改革,进一步压实“两个责任”,让各级党组织都扛上党风廉洁建设责任。深化纪检监察机关“三转”,优化配置反腐败资源,推进省以下派驻纪检监察机构改革,在基层根据实际推行联合交叉执纪监督。发挥好党风廉政建设和反腐败工作领导小组的作用,完善反腐败领导体制和工作机制,形成力量统筹、优势互补、整体作战的格局。加快推进国家监察体制改革,有效整合反腐资源、丰富监察手段、实现监察“全覆盖”。

统筹反腐败措施。滋生腐败因素的多样性决定反腐败的复杂性。反腐败并非一招一式能够取胜,需要综合运用多种制度措施,形成工作合力。十八大以来的反腐败打出了多个“组合拳”,并且亮点纷呈,制度措施的有效性明显。中国社科院中国廉政研究中心问卷调查显示,93%的普通干部、85%的专

业人员认为,党和政府惩治和预防腐败的制度措施“非常管用”或“比较管用”,比2012年分别上升17和11个百分点。要继续坚持问题导向,保持惩治、纠风、巡视、网络曝光、追逃追赃等措施执行的力度和强度,加大问责追责力度。将有效性作为制度措施实施的衡量标准,推动执纪方式方法创新,克服形式主义,避免做“无用功”。加强公职人员薪酬待遇、个人有关事项报告、聘用辞退等监督管理,统筹推进社会诚信体系建设、身份证照管理、电信网络银行实名制、反洗钱制度等改革。建立和完善反腐倡廉基本法律制度,将实践中成熟的做法上升为国家意志,形成以“反腐败法”为统领的、可操作性强的反腐败法律体系,提升以法治思维和法治方式反腐的水平。

统筹反腐败资源。腐败是一种不正当的资源配置方式,具有形式隐蔽性、手段智能化、逃匿国际化的特点。必须统筹运用各种反腐败资源和条件,及时有效地预防、发现和打击腐败。适应信息化、网络化新形势发展需要,加强网络信息舆情收集、储存、研究、分析和处理。拓宽群众参与反腐渠道,健全网络举报受理、线索运用和处理反馈机制,运用大数据等技术对线索问题进行管理、分析、比对和核实,强化对证人和举报人的保护措施。积极利用传统和新媒体加大舆论宣传攻势,增强点名道姓曝光力度,发挥专家学者、新闻记者、意见领袖等方面的作用,传播廉洁正能量,贬斥腐败行为,让腐败成为“过街老鼠”。充分发挥人大、政协、审计、司法机关等监督作用,支持民主党派履行监督职能,重视民主党派和无党派人士提出的意见、批评、建议,完善知情、沟通、反馈、落实等机制。加大追逃追赃力度,切断腐败分子后路,增强中国国际反腐话语权和影响力。加强反腐败政策实施效果的跟踪测评,准确把握社会心理和群众感受,及时发现,解决问题,提升群众反腐败的获得感。

参考文献:

- [1] 中共中央纪律检查委员会. 江泽民论党风廉政建设和反腐败斗争[M].北京:中国方正出版社,2003:32.
- [2] 胡锦涛. 在庆祝中国共产党成立85周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话 [EB/OL].(2006-07-01)[2017-02-03]. <http://cpc.people.com.cn/GB/67481/83385/5729697.html>.
- [3] 从肖玉璧之死说起[N].解放日报,1942-01-05.
- [4] 张英伟,孙壮志,蒋来用.中国反腐倡廉建设报告 No.6[M].北京:社会科学文献出版社,2016:53.

责任编辑 王学青

Principles and Approaches to Winning the Campaign of Anti-Corruption in China

JIANG Laiyong (Research Office for Clean Government, Department of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732, Beijing, China)

Abstract: Anti-corruption efforts are turning from a stalemate to counter offensive stage. To win the campaign of anti-corruption, it depends not only on the extent of corruption control, but also on how long integrity can last. To fight against corruption, China should maintain political concentration, stick to the right path of anti-corruption and integrity promotion, strengthen the consciousness that “we are always on the way,” and stick to the notion that we are fighting a long-lasting war. Anti-corruption determination and persistent efforts are to be made at the same time with an attitude of zero tolerance. There must be a holistic and strict administration of the Party with energies and resources from different sources to be integrated into one joint effort to improve the effectiveness and the scientific property of anti-corruption efforts.

Key words: anti-corruption; strict administration of the Party; integrity