

中国社会发展新思维

陆学艺

(中国社会科学院,北京 100732)

摘要:当代中国经济持续、快速发展,突飞猛进,首次载人航天飞行圆满成功,标志着我国的综合国力和科技实力进一步增强;国人正从温饱社会向小康社会迈进。然而,我们也应当清醒地看到我国的社会结构却没有得到相应、及时地调整,社会公共事业没有得到相应的发展,管理体制还相当落后,城乡发展差别较大,伦理道德建设缓慢进行,法律制度尚未健全。为此,我们要清醒看到经济社会发展存在的矛盾和问题,要着眼当前,立足长远,用改革和发展的办法认真加以解决。

关键词: 经济发展;社会发展;协调发展;思考

中图分类号: C910 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-579(2004)01-0003-05

New Thinking of Social Development in China

LU Xue-yi

(Academy of Social Sciences of China, Beijing100732, China)

Abstract: Contemporary economy of China has been continuously and rapidly developed, advancing by leaps and bounds, the success of space flight with a person marks that the overall national power and science and technology of our country has been further strengthened; the people are stepping to comfortable society from the society of simply having adequate food and clothing. However, we should clearly aware that social structure hasn't been correspondingly adjusted, social public utilities hasn't been correspondingly developed, management system still lagged behind, the difference between town and country is larger, ethics construction is slower, law regulations haven't been sound, so we should clearly realize existing contradictions and problems in social development of economy, we should have our eyes on the present, have a foothold on the future, and seriously solve the problems in reforming and developing way.

Key words: economic development; social development; coordinated growth; thinking

具有伟大历史意义的党的十六大提出了在本世纪前二十年全面实现小康社会的奋斗目标,十六届三中全会又对深化改革、完善社会主义市场经济体制作出全面部署,并就实现我们的宏伟目标提出了新的思路、新的构想和新的政策和措施。我认为最重要的一点,就是经济与社会要协调发展。今年以来,国际形势复杂多变,国内遭遇突如其来的非典疫

情和地震、洪涝、干旱等多种自然灾害。在严峻挑战和困难面前,我国人民万众一心,奋力拼搏,改革开放和现代化建设仍然取得新成就。首次载人航天飞行圆满成功,标志着我国的综合国力和科技实力进一步增强。可见,我国经济发展、民族团结、社会稳定,全面建设小康社会开局良好。然而,我们也应当清醒地看到我国的社会结构却没有得到相应、及时

收稿日期:2003-11-2

作者简介:陆学艺(1933-),男,汉族,江苏无锡人,中国社会科学院研究员、博士生导师、第八、九届全国人大代表、中国社会学会会长、农村社会学研究会理事长、国家社会学学科评审组副组长,主要从事农村发展和社会学的调查与研究。

地调整,社会公共事业没有得到相应的发展,管理体制还相当落后,城乡发展差别较大,伦理道德建设缓慢进行,法律制度尚未健全。我们要清醒地看到经济社会发展存在的矛盾和问题。因此我们一定要着眼当前,立足长远,用改革和发展的办法认真加以解决。

—

综观各发达国家社会的发展轨迹,一个国家或地区要实现现代化,主要是两大方面,一是经济要繁荣发展,二是社会要全面进步。经济和社会发展的关系十分密切,相辅相成,二者不可偏废。就经济和社会关系来说:第一,经济发展是社会发展的基础。因此,经济应该优先发展,是第一位的,只有经济发展了,才能为社会发展提供物质条件,也只有经济发展了,才会提出相应的社会发展的需要,例如经济要继续发展,产业要升级,就要提出对于教育、科技、文化等方面的要求。但是,经济增长并不等于社会全面进步。既定的经济总量,在不同的经济体制、发展战略和政策目标下,人们实际得到的福利和社会总体状况可以有重大差异。第二,经济和社会要协调发展。我们的目标是经济和社会全面进步。就是坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的社会的发展观,促进经济、社会和人的全面发展,从而实现全面小康。由于社会是一个整体,经济发展不可能长期脱离社会发展而孤军独进,必然要求社会发展与之相配合。社会发展既要为经济发展提供环境和条件,也可以满足经济发展本身不能满足人们的多方面的需要,所以社会发展了,会促进经济发展,如果社会发展滞后,不能与经济发展相协调,就会阻碍经济发展或使经济畸形发展。第三,社会发展是经济发展的目的。因为发展生产和一切经济活动,归根到底都是为了满足人们日益增长的物质文化需求,是为了改善人们的生存环境和提高生活质量,是为了促进人的全面发展。

—

经济和社会发展的关系是随着生产力水平变化而变化的。大致可以分为三个阶段:第一,经济发展为主的阶段。这个阶段生产力水平低,劳动产品少,只能初步地解决人们的温饱问题,满足人们的基本物质生活的需求。第二,经济和社会并重也即协调发展的阶段。这个阶段生产力水平已有了较大的提高,温饱问题已基本解决,社会剩余产品增多,人们对物质生活以外的精神文化需求,全面发展的需求越来越迫切,经济发展本身也对科技、教育、社会环境提出了要求,而经济发展也为社会发展提供了条件,于是社会发展加快,经济社会协调发展成为了这个阶段的主旋律。第三,社会全面进步阶段。经济高速发展以后,社会

发展内容日益丰富,人对社会全面发展提出了越来越高的需求,经济发展将服从于、服务于社会发展,实现社会全面进步。总的说来,在整个现代化建设过程中,社会发展和比重将不断增大,社会发展的地位会不断提高。

改革开放以来,我国的经济取得了重大的历史性成就。2002年国内生产总值达到102398亿元,比1980年增长4倍多,年均增长9.5%,经济总量已居世界第六位,人民生活总体上实现了小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利,是中华民族发展史上一个新的里程碑。在这个二十多年的历史中,我国的经济取得了如此辉煌的成绩,是非常了不起的。现在的情况是随着温饱的解决和改革不断深入,许多旧的矛盾解决了,但不少新的矛盾又产生了,经济发展中的一些社会问题日益凸现出来。诸如失业、贫困、教育、医疗、社会公正、社会保障和腐败等社会问题越来越严重了,这些问题的解决,不能仅靠发展经济,而要通过做到经济与社会协调发展、经济社会与人的全面发展、物质文明、精神文明、政治文明协调发展才能实现。只有这样,才能保证经济持续发展,实现社会全面进步,达到全面建设小康社会和实现国家现代化的宏伟目标。

从总体上看,我国现在已经越过了经济发展为主的阶段,进入了经济和社会并重、经济与社会协调发展的阶段。但是由于种种认识和体制、结构等方面的原因,直到现在的社会发展还没有取得应有的进步,经济虽然发展了,但社会发展滞后了,经济和社会并不协调,由此产生了一系列的社会问题,这不仅影响了人民群众的生活质量的提高,而且也阻滞了经济更加健康、稳定快速地发展。具体表现有以下几点:

第一,经济发展了,经济结构调整了,但社会结构没有相应的调整过来。社会结构包括的面比较广,有人口结构、就业结构、城乡结构、地区结构、阶级阶层结构等等。就以就业结构、城乡结构来说,2001年,国内生产总值95933亿元,其中第一产业占15.2%,第二产业占51.1%,第三产业占33.7%。这表明,我国已经从农业为主的社会转变为以二、三产业为主的社会,已经达到了工业化中期阶段。但是,在2001年我国73025万就业人员中,第一产业占50%,第二产业占22.3%,第三产业占27.7%,这还是工业化初期阶段的就业结构,占半数的劳动力滞留在农业中。2001年,我国总人口是127627万人,其中乡村人口占62.3%,城镇人口占37.7%。城市化率为37.7%,2000年,世界城市化率为48%,相差10多个百分点。我国工业化水平已达到中期阶段,但城市化率处在较低的水平,城市化严重滞后于工业化,城乡关系严重失衡,很不协调,许多社会问题由此产生,阻碍了第三产业和各项社会事业的发展,也直接影响了国民经济的发展。

展。

第二,经济发展了,但教育、科技、文化、医疗卫生、环境保护等社会事业没有相应的发展,社会事业发展严重滞后于经济发展,很不协调。仅以教育和卫生事业为例。应该说,改革开放二十多年来,我国的基础教育是做得比较好的,基本普及九年制义务教育和基本扫除青壮年文盲的工作很有成绩。但是高中阶段教育、职业技术教育和高等教育发展很不理想,没能适应经济发展的需要,也不能满足广大人民群众强烈要求子女能受较好较高的教育的要求。直到1998年,我国普通高等学校在校大学生只有360万人,高等教育的毛入学率只有6.7%,而根据世界银行统计,1996年,全世界适龄青年的毛入学率是16.7%。1999年,国家决定大学大规模扩大招生名额后,这几年大学有了较快的发展,2001年普通高校本科在校学生达到719.1万人,加上成人高校的大学生456万人,总数达到1175.1万人,高等学校学生的毛入学率达到13%。还低于世界平均水平。2000年人口平均受教育年限不到8年。仍有9%的成人是文盲。这样的教育水平,当然不能适应经济发展的需要。

我国的医疗卫生事业,虽有了一定的发展,但也滞后于经济发展的要求,不能满足民众的需要,特别是医疗体制不合理,城乡之间分布很不平衡。据卫生部基层卫生和妇幼保健司的资料,87%的农民完全是自费医疗。原来农村的合作医疗体系,绝大部分解体了。农村缺医少药的状况十分严重。很多农民好不容易脱贫了,全家只要有一人得了大病,马上就返回贫困,多少年解脱不了。2000年5岁以下儿童死亡前的治疗状况城乡差距很大,农村夭亡的孩子56.6%是死在家里的,而城市91.3%的孩子是死在医院里的。世界卫生组织在2000年的《世界卫生报告》中指出,全世界191个国家的卫生系统排名,中国为第188名。这同我国经济实力在世界排名第六的地位,实在不相称。这次非典疫情突袭,幸好首先爆发在城市,加上政府采取了诸如限制民工和大学生返乡等果断措施,防止了疫情的扩散,如果非典在农村传播起来,目前农村的这种医疗卫生体系是防治不了的,后果就不堪设想。

第三,经济发展了,但社会管理却相对落后。社会管理跟不上经济社会事业发展的要求,各类事故频发,造成人、财、物的莫大损失。一个国家或地区要实现现代化,不仅要有现代化的经济建设,要有现代化的各类基础设施建设,还一定要有现代化的管理。也就是我们通常讲的“硬件”要现代化,“软件”也要现代化。应该说,改革开放这二十多年,许多城市建设起来了,高楼大厦、豪华宾馆,宽广平坦的马路,各种名目的广场,铺草坪种大树,绿化美化,硬件都相当现代化了。有一些城市,真可以同发达国家的大城市媲美。但是

就是社会管理跟不上,交通拥堵,上班路远、公共交通不便,儿童上学、老年人就医困难,环境脏乱差,空气污染,饮用水不干净,噪音嘈杂,乱哄哄的并不适合现代人居住。就拿公路交通来说,1949年全国公路通车里程只有8.07万公里,到2000年已经增加到140.3万公里,增长16.4倍,不仅是县县通公路,而且基本上实现了乡乡通公路,有的省市到村的道路也都通了。真可说是成绩巨大。近几年公路等级明显提高,路况也大为改善。1988年才开始有高速公路,到2002年,全国已有高速公路2万多公里,跃居世界第二位。但是交通管理却相当落后,我们现在每年投入公路交通的建设2000多亿元,绝大部分都投到建造新路上,而公路交通如何科学管理,如何培训司机,如何教育群众遵守交通规则等等,则很少有人力财力的投入。姑不论城市交通的堵塞不畅,交通资源并没有有效的利用,就以交通事故来说,2002年共发生交通事故773137起,死亡109381人,受伤562074人。损失折款332438万元。^[1](P830)我国目前产量16亿吨,约占世界总量的五分之一,但每年矿难死亡的人数约占世界的三分之一,重要原因之一是管理混乱。2002年河南省煤矿矿长审核考试量显示:乡镇煤矿矿长年合格率只有49%,8000多名矿长中,高中以上文化的不到10%,有的连最基本的安全常识都没掌握^[2]。目前,我国各种原因自杀的人每年达24万,且农村自杀人数呈上升趋势,多数是由社会管理问题造成的。所以有人说现代化事业是三分建设,七分管理这是很有道理的。

第四,经济体制改革了,但是管理体制改革的阻力重重。已经基本建立了社会主义市场经济体制,但是社会事业的管理体制基本上还没有按社会主义市场经济体制的要求改变过来,存在的问题不少。我国的各级各类学校、科研院所、文化单位、医疗卫生机构等事业单位大多数都是在50年代以后逐步建立起来的。那时实行的是计划经济体制,多数实行的是国有制,少数是集体所有制,旧中国遗留下来的各种事业单位,也都按公有制的模式改造过来了。整个事业单位按照计划经济体制的要求运行。行政化的体制,机构庞大,人浮于事,规章制度僵化,投入不少,成果不多,运行成本很高,效率低下,服务质量差,人民群众很不满意。

改革开放以来,党的工作重心向经济建设转移,实行计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨,通过一系列经济体制改革已经逐步改变为按社会主义市场经济体制的规则运行。教育、科研、医疗、卫生、文化、体育等事业单位,虽然也进行了多次改革,取得了一定的进展,但从总体情况看,整个事业单位的体制改革并没有取得根本性实质性的进展,并没有按社会主义市场经济体制的要求改变过来,同目前经济发展,社会进步要求不适应的矛盾越来越大。

社会事业管理体制改革的难度比较大。有相当多的国家级科研、教育、文化、医疗单位就像国有大企业一样,长期按行政计划经济体制的规章运作,已经形成路径依赖,问题庞杂,积重难返。加之国家把主要精力放在经济体制的改革上,无暇顾及。这些单位自身也进行了一些小改小革,但是因为缺乏动力和外部压力,单位内部各种群体的利益难以调整,所以,也是改改停停,收效甚微。最近北大提出对青年教师实行分级淘汰的合同制;限定申报职务、晋升的次数;原则上不留本校毕业的博士当老师。优胜劣汰,优化教师队伍,应该说是一项事业单位人事制度的重要改革,但是遭到不少人的非议,校内外反应强烈。至今莫衷一是,改革方案施行很难。国家级的事业单位的改革迟迟缓行,各地的事业单位也基本上是按兵不动。上行下效,还是吃大锅饭,低效运行。90年代以来,企业改革,减员增效,国家行政机构也搞精简,压缩编制,许多人就拥到事业单位,照发工资,使事业单位的编制继续膨胀,冗员越来越多。有一个地方的科研单位,全体职工不足150人,行政、办公人员过半,仅司机就有7个,作为科研单位,主体劳动者应该是科研人员,反倒是少数,处于弱势地位,这样怎么能有好的科研成果。其实这种状况在事业单位是比较普遍的。据国家统计局统计,2000年,全国有普通高校1041所,教职工总数是111.3万人,专职教师46.3万人,在校学生556.1万人。专职教师只占职工总数的41.6%。这在国外是罕见的。2000年每个教职工平均只负担5个学生,每个专职教师负担12人。^[1](P171)而美国每个大学教师负担17人,日本更多。而且这些国家的大学里专职教师是主体,职工很少,社会化服务,教职工负担的学生很多,相比而言,我们高校的效率是很低的。

三

毋庸讳言,我国目前的经济发展和社会发展是不平衡的,已经很不协调。我们没有在经济发展为主的阶段温饱问题得到解决之后,适时地转入经济发展与社会发展并重、经济社会协调发展的阶段。没有在经济产业结构已经调整的条件下,及时地调整社会结构,调整城乡结构,调整地区结构。在经济体制改革取得了相当成功之后,没有对一些社会体制、社会政策适时进行改革和调整,如户籍制度、城市化政策和社会保障制度等等,以致出现了上述社会结构同经济结构不协调,社会发展事业滞后,社会管理、社会事业管理体制落后等的问题。现在,经济社会发展不协调的问题凸显了,经济发展很快,社会发展缓慢、滞后(至少滞后5-8年)。我们历来是主张两条腿走路的,现在是一条腿长,一条腿短,这是走不快的。经济社会发展不协调,已经直接影响到经济的健康、稳定、快速发展,如城市化滞后于工业化,农村剩余劳

动力不能适时地转化为第二、三产业的职工和城市居民,农民的收入就提不高,购买力上不来,内需就扩大不了,第二、三产业的发展就快不起来。经济社会发展不协调,广大人民群众对于教育、科技、文化、医疗的需要得不到满足,公共服务不能普遍惠及广大群众,就会滋长不满情绪,引发诸多的社会问题,产生社会的不稳定现象。现在是到了强调社会发展,强调经济社会协调发展的时候了。

第一,要进一步明确把经济和社会协调发展作为国家发展的指导方针。党的十一届三中全会决定把工作中心从阶级斗争转移到经济建设为中心的轨道上来,实践证明这是完全正确的。今后要全面建设小康社会,经济建设还是中心,是第一位的。但经济建设不是唯一的。仅有经济发展是不够的,还一定要有社会发展。前面说过,比较而言,社会发展是滞后了,形成了现在经济社会发展不协调的局面。今后,要特别强调社会发展,强调社会结构的调整,社会事业的发展,社会管理水平的提高和社会事业体制的改革。

考虑到要全面建设小康社会和目前的国情,是否可以吧党的十一届三中全会确定的坚持以经济建设为中心,适时改为坚持以经济建设和社会发展为中心,不断解放和发展社会生产力,促进社会全面进步。这是因为:其一,从长远讲,社会发展、社会全面进步将越来越成为社会主义现代化建设和国家发展的主要内容。其二,从目前的国情看,社会发展滞后于经济发展,经济和社会不协调,(可以包括城乡不协调,地区发展不协调,人与自然的协调),这是我们当前要解决好的社会整体发展的主要矛盾。国家全面进步要强调坚持经济和社会协调发展的方针,各级政府建设也要强调坚持经济和社会协调发展的方针。相当长一个时期以来,不少地方政府把经济建设强调到唯一的程度,把经济建设经济发展作为硬指标硬任务,社会发展作为软指标软任务。甚至到了可有可无的程度。所以今后检查考核地方政府、干部的成绩,不仅要有经济发展的硬指标,也要有社会发展的硬指标。坚持若干年,才能把这个经济和社会协调发展的问解决好。

第二,要继续深化改革,统筹城乡发展。统筹城乡发展,是解决“三农”问题的根本途径,也是加快社会发展必由之路。我们要积极探索城乡发展的新路子,抓紧出台户籍制度改革、城乡关系、社会保障体制改革等政策,加快城镇化步伐,以调整社会结构、城乡关系。目前还在实行的城乡分割的户籍制度,是50年代为适应计划经济体制的要求和粮食等工农业产品严重短缺的状况而逐步形成的,是不得已的权宜之计。现在实行社会主义市场经济体制,经济极大地发展了,工农业产品绝大多数已经供大于求,这个户籍制度早已过时,早就应该改革了,主持这项工作的公安部门已经拟定

过多次改革方案,但囿于传统的旧观念,囿于要保护少数人和一些部门的利益,还是迟迟出不了台。此事不宜再拖了,应该改革了。改革了户籍制度,对9亿农民是一种解放,农业剩余劳动力才能顺利地转向第二、三产业,向城镇顺畅地转移,农民工问题才能从根本上得到解决,增加农民收入解决三农问题才有希望,城镇化步伐才能加快,社会结构才能得到调整,目前存在的城乡差距,地区差距扩大的趋势才能得到遏制,当然要解决这些大问题,还要有其他经济社会政策相配套,但户籍制度改革是关键,是瓶颈,要抓紧解决。

现在各地都在按照十六大提出的统筹城乡经济社会发展的精神,探索创造解决“三农”问题的方法和经济,很值得我们去总结和推广。

第三,国家和地方政府都要扩大对社会发展方面的投入。目前政府投资过度偏重于经济建设,而对社会事业的投入偏少,这种格局必须改革。一个市场化国家,其厂房、设备、基础设施等经济项目应该主要靠企业靠市场筹资、集资,政府的财力应该主要投资于教育、科研、文化、医疗卫生、环境等社会发展和公共事业。改革开放前,我国是个实行计划经济体制的国家,重经济,轻社会,重工轻农,重城市轻乡村,长期如此,造成了种种不协调。现在已经从计划经济体制转变为社会主义市场经济体制,这种格局应该改变了。但积重难返,已经形成路径依赖了,改起来比较难,所以决策领导部门一定要转变观念,下决心,改变这种硬件投资过硬,软件投资过软的格局。实践已经证明,重经济发展轻社会发展的结果,使经济成本过高,经济效益则低下,事倍功半。因此,我们要下决心,逐步改变这种硬件过硬,软件过软的格局,这样不仅可以使教育、科技、文化、医疗卫生等各项社会事业得到了,人民群众的多种需求也满足了,经济效益也能稳定提高,这是一举两得,事半功倍的好举措,何乐而不为呢?

第四,要改革社会事业管理体制。改革的目的是要建立一个同社会主义市场经济体制相适应的、城乡一体化的、按社会主义市场经济规律要求运作的,有利于调动各方面积极性的社会事业管理新体制。前面说过,现行的社会事业管理体制是非改不可了。国家要组织一定的人力物力,通过周密地调查研究,制定方案,自上而下,自下而上相结合地进行改革,要像对经济体制进行改革那样,对社会事业管理体制进行全面改革。要像改革经济体制那样,敢于闯,敢于试。例如在事业单位的所有制和经营形式等问题上,有的可以继续实行公有制,有的可以实行公办民营,也可以民有民营,有的可以实行股份合办的社会所有制,动员社会各方面的力量来办社会事业,有些原来计划经济体制下设立的禁区要逐步向社会开放,改变目前政府独家包办的格局。一般说来,经济项目是挣钱的,社会事业项目是花钱的。(当然有部分社会事业,可以产业化,是第三产业的一部分,也可以挣钱的)这个钱要运用得当,用得合理,用得公平,用得有好社会效益,使人民能够普遍受到服务。这就必须对现行的社会事业管理体制进行改革,这就必须有制度创新,建立起一个与社会主义市场经济体制相适应的新的社会事业管理体制。

经济发展和社会发展相协调,经济管理体制和社会事业管理体制相匹配,相辅相成,相得益彰,诚能如此,我国的经济就能够更加健康、稳定快速地发展,社会各项事业都能得到蓬勃的发展,实现社会的全面进步,全面建设小康社会的历史任务就能更加顺利地实现。

参考文献:

- [1] 中国统计年鉴 2003 年[M]. 北京: 中国统计出版社, 2003.
- [2] 中国矿业报[N]. 2003- 09- 18.

(责任编辑: 谢建社)