

坚持科学的发展观

陆学艺 / 文

坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展，这是党的十六届三中全会提出的科学的发展观。坚持这一科学发展观，就要做到统筹经济社会发展、统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。

统筹经济社会发展

目前经济社会发展不平衡，表现在以下四个方面：

一是经济结构调整了，但社会结构调整相对滞后。如我国工业化已进入中期阶段，而城市化还在初期阶段，2002年城市化率为39.09%，比世界平均城市化率48%低近10个百分点，城市化严重滞后于工业化。2002年中国的三次产业结构为：一产14.5%，二产51.8%，三产33.7%；而就业结构为：一产50%，二产21.4%，三产28.6%，就业结构与经济结构不相协调。

二是经济发展了，但教育、科技、医疗卫生、文化、环境保护等社会事业发展相对滞后。仅以教育事业为例：20多年来，我国普及九年制义务教育和基本扫除青壮年文盲的工作做得很好，但高中阶段教育、职业技术教育和高等教育发展不够理想。1998年，我国普通高校在校大学生只有360万人，适龄青年毛入学率只有6.7%。1999年后，连续几年扩招，2002年普通高校在校大学生903.4万人，毛入学率达到13%，但仍低于世界平均16.7%（1996年）的水平。

三是管理相对落后，跟不上经济社会事业发展的要求。20多年来，许多城市建设起来了，公共事业的设施建起来

了，高楼大厦、豪华宾馆、各种广场、绿化美化、硬件都相当现代化了，但交通拥堵，环境脏、乱、差，空气污染，噪音嘈杂，也就是说管理跟不上。以公路交通为例，1949年，全国公路通车里程只有8.07万公里，2002年达到176.5万公里。1988年中国开始有第一条高速公路，2002年已经超过2.5万公里，跃居世界第二位。但交通管理水平提高较慢，各类交通事故频发，2002年共发生77.3万起交通事故，死亡109381人，比1986年增加了一倍。

四是经济体制改革了，已经基本建立了社会主义市场经济体制，而社会事业的管理体制还没有完全按社会主义市场经济体制的要求改变过来。这方面的改革还在试点、摸索，可以说还没有破题。多数事业单位还在按计划经济时代形成的体制在运行。效率低、成本高、服务质量差，阻碍了社会事业的发展，不能满足社会发展和人民群众的需要。

经济和社会要协调发展，亟需改变目前一条腿长、一条腿短的不平衡状况。

首先，要从理论认识上提高对调整社会结构、加快社会事业发展重要性的认识。国家和地方建设，都要坚持经济社会协调发展的方针，改变单纯追求经济增长的战略，把社会发展提到应有的高度加以重视。

其次，要逐步增加对社会事业发展的投入。按照社会主义市场经济体制的要求，经济建设的资金今后应主要通过市场配置，政府的财力应该主要投资于教育、科研、文化、医疗卫生、环境和社会保障等社会发展事业和公共事业。

再次，要下决心改革社会事业管理体制。改革的目的是要建立一个与社会

主义市场经济体制相适应的、城乡一体化的、按社会主义市场经济规律运作的、有利于调动各方面积极性的社会事业管理体制。这也是完善社会主义市场经济体制的一个重要组成部分。

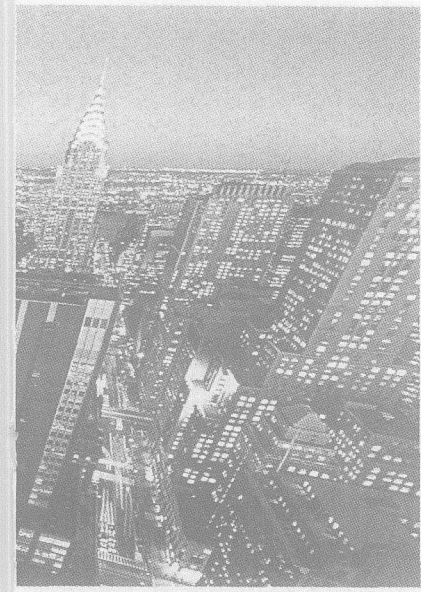
统筹城乡发展

解决好农业、农村、农民问题，这是全面建设小康社会的重点和难点。农村本来是率先改革的，但自1985年改革的重点转向城市以后，农村的改革相对滞后了，原来与计划经济体制相适应的户口制度、就业制度、流通制度、财税制度等等改革步子缓慢。实践证明，解决农业、农村、农民问题的根本出路在于市场化、工业化和城市化，而在计划经济体制下形成的城乡二元经济结构体制的束缚，使农民的经济地位、社会地位受到限制，使他们很难成为市场竞争的主体。

由于农民是背着包袱进市场的，起点就不平等，他们在市场竞争中处于劣势地位（例如农民工进城打工，在同一个工厂里干同样的劳动，只能得到大约城市户籍工人1/3或1/2的收入和福利）。90年代中期以来，农民的人均纯收入和城市居民的可支配收入的差距逐年扩大，2002年达到1:3.1，比1978年的1:2.4还大；2003年是1:3.2，还有继续扩大的趋势。

党的十六届三中全会指出：不改变城乡二元经济社会结构的格局，就不可能建成全面统一完善的社会主义市场经济体制。

其一，要完善农村土地制度。土地家庭承包经营是农村基本经济制度的核心，稳定完善这一制度，是保障农民生



计和农村稳定的关键。要针对近几年一些地方非法或越权审批圈占大量耕地,又不给合理补偿、不做妥善安置的问题,分别做出处置,该退的要退,该补偿的要补偿,该安置的要安置,做到农民失地不失业,失地不失利。这样才能做到保护耕地,保证国家粮食安全,保护农民的合法权益,以消除因圈地而引发的社会冲突,保持农村社会稳定。

其二,要逐步调整国民收入的分配格局,逐步改变重城轻乡的状况。2003年国家教育、科技、文化、卫生等事业新增的拨款,主要用于农村,2004年将继续这个方针。对有些资源城乡分配过于悬殊的,例如医疗卫生经费和资源,城市占85%,农村只占15%,不仅增量要调整,存量也要适当调整。目前中西部的县乡两级财政多数很困难,有不少在负债运转。现行的财政体制也应做适当调整,进一步完善转移支付制度,加大对中西部和民族地区的财政支持。

其三,改善农村富余劳动力向城镇转移的就业环境。实践证明,只有减少农民才能富裕农民。2002年农业在GDP中的比重不足15%,而在农业就业的劳动力还占50%。要加快农村富余劳动力向城镇,向第二、三产业转移的步伐。深化户籍制度的改革,取消对农民进城就业的限制性规定,逐步形成城乡统一的劳动力市场,形成城乡劳动者平等就业的制度。

统筹区域发展

改革开放以来,各个地区的经济社会都有了很大发展,但由于原有基础和主客观条件不同,这些年地区差别在扩

大。以城乡居民收入为例,东、中、西三大地区的城镇居民可支配收入之比,1980年为1.11:0.93:1,1990年扩大为1.26:0.92:1,2000年为1.40:0.94:1;三大地区农民人均纯收入之比,1980年为1.28:1.05:1,1990年为1.59:1.19:1,2000年为1.92:1.3:1。另外,中西部发展所以缓慢还有两个因素。一是市场程度低,改革相对滞后。现在全国市场化率为69%,我国已经基本成为社会主义市场经济的国家。从东、中、西三大地区的市场化程度来说,其比例大致为80%:50%:30%。如以60为临界线的话,那么,中西部地区还没有实现市场化。二是城市化程度低。2002年全国的城市化率为39.09%,除吉林、黑龙江两个中部省以外,其余中西部省市的城市化率都在39.09%以下,有的还不足30%。而中西部的多数大中城市,经济社会的发展水平并不低。所以中西部与东部的差别,实质上也是城乡差距的表现。

自党中央1999年提出实施西部大开发战略以来,西部地区经济快速发展,一大批重大建设项目相继开工,基础设施建设进展顺利,科教文化等社会事业发展势头良好,成绩是很大的。2003年国家又提出,振兴东北老工业基地,中部几个省区正在实施中部隆起战略。

要实现区域协调发展,关键是要进一步推进和深化中西部地区的改革。扫除体制上的障碍,加快市场化、工业化和城市化的步伐。做好“三农”工作,加快农村劳动力向城镇,向第二、三产业转移,发展乡镇企业、县域经济和加强小城镇建设,增强自我发展的能力。国家在投资项目、财税政策、转移支付等方面,要加大对中西部支持的力度,使中西部地区的发展步入良性运行的轨道。

统筹人与自然的发展

我国目前尚处于工业化中期阶段,人均资源占有量比较少,至今仍然是以消耗大量资源为特征的发展模式,对环境压力比较大。水土流失,沙漠化石漠化问题日趋严重。政府大江大河的治理,防沙治沙和京津风沙源的治理,库区、湖区的污水治理,大中城市大气污染治理,已经做了大量工作。毋庸讳言,生态环境继续恶化的趋势仍未从根本上

扭转。今后,要把坚持可持续发展放在更加突出的位置,认真执行计划生育的基本国策,保护环境,保护资源,走新型工业化、新型城市化的道路,合理开发和利用各种自然资源。为此,在加大力物力财力来保护生态环境的同时,要进行体制改革,使之既有利于经济健康发展,又有利于生态环境的保护,实现人与自然的和谐发展。

统筹国内发展和对外开放

做好这五个方面的统筹工作,也就是正确处理经济社会、城乡之间、地区之间、人与自然、国内和国外这五个方面的关系,这是完善社会主义市场经济体制的必然要求。■

(作者为中国社会科学院社会学研究所研究员、原所长)

背景资料

发展的涵义及其演变

所谓发展,其目标是使全体人民在经济、社会和公民权利的需要与欲望方面得到持续提高。经济增长所强调的主要是物质生产方面的问题,而发展则是从更大的视野角度研究人类的社会、经济、科技、环境的变迁、进化(或进步)状况。发展所要求的是“康乐”,是人的潜力的充分发挥,发展的涵义不仅在于“物质财富所带来的幸福,更在于给人提供选择的自由”,即人的个性的创造性的公平、全面发展的自由。

发展是个历史范畴,是随着历史进程而变化的,大致经历了四个阶段:第一阶段,人们对发展的理解是走向工业化社会或技术社会的过程,也就是强调经济增长的过程,这一时期从工业革命延续到上世纪五十年代前。第二阶段到上世纪70年代初,随着工业化进程,人们将发展看作是经济增长和整个社会的变革的统一,即伴随着经济结构、政治体制和文化法律变革的经济增长过程。第三阶段,在1972年联合国斯德哥尔摩会议通过《人类环境宣言》以来,人们将发展看作是追求和社会要素(政治、经济、文化、人)和谐平衡的过程,注重人和自然环境的协调发展。第四阶段,80年代后期以来,人们将发展看作是人的基本需求逐步得到满足、人的能力发展和人性自我实现的过程,以可持续发展观念形成和全球取得共识为标志。