

构建和谐社会必须重视社会结构中的农村问题

陆学艺

(中国社会科学院, 北京 100006)

摘要 构建一个和谐社会,必须首先构建一个和谐的、合理的社会结构。改革开放以来,我国的就业结构、城乡结构、社会阶层结构发生了深刻的变化,但就业结构和产业结构存在着巨大的结构差,城乡二元结构向城市转移,中间阶层偏小。农村的和谐问题应在城市寻找答案。

关键词 社会结构;二元结构;和谐社会

中图分类号 :C912 **文献标识码** :A **文章编号** :1003-8477(2006)01-0096-02

十六届三中全会和十六届四中全会提出了科学发展观,也提出了构建和谐社会,这是党中央总结了建国几十年来的实践经验,提出的战略目标。现在应该以科学发展观来统领我们整个社会发展。我认为,构建和谐社会这个目标应该比实现小康社会的目标更为宏伟、更为全面。近期,在党中央提出这个目标以后,全国也进行了宣传、讲解。我认为,这一年来之所以很快形成了共识,就因为这是一种社会的需要。现在的问题是要付诸实践,十六届五中全会的十一五规划里面讲到了这些方面。但是,我这里有一个问题要提出来,就是要构建和谐社会,首先要有一个合理的社会结构。

胡锦涛总书记在2005年2月21日政治局第20次集体学习会上,也专门讲了要对社会结构进行科学研究。社会结构的确需要调查研究,如阶层结构、城乡结构、人口结构、就业结构、组织结构等六个方面。当然从社会结构原理方面来说,还包括更多的方面。我认为,构建合理的社会结构,是构建和谐社会的基础。

一、总的社会结构在改革开放以来已经发生了深刻的变化

改革开放27年以来,经济学家对经济的发展、经济的进步、经济结构的调整等已讲了很多了,可谓是汗牛充栋。但是,我认为,我们的社会结构变迁、变化的意义同样也是很重要的,我们在这方面显然总结得不够,我想提一个题目,就是这20多年来,中国社会结构的变迁真正发生了什么变化?大家都知道,中国社会两千多年以来,形成了农业社会的社会结构,可以说一直到1840年都没什么变化,不管它如何兴盛、王朝如何更替,基本上就是这个结构。今天我们讲1949年成立了中华人民共和国,但直到1949年的时候,依然是农民占89.4%的比例,说明了我们的这样一个社会是农业社会。到1953年,我们正式开始第一个五年计划。但这之后我们又经历了许多挫折。如我们的模式不对、计划经济等等。直到1978年,我们的社会结构是怎样的呢?就城乡比例来说,农村人口占82.1%,农业的劳动力占总劳动力的70.5%;那时我们的工农业总产值中非农产业已经达到了72%,农业产业

只有28%。所以,还可以说是一个农业社会的社会结构。这种社会结构真正发生变化的是这20多年来。

下面我只讲三个结构:

第一个结构变化,就是就业结构的变化。1978年,我们有56955万的总就业人口,40153万为第一产业人口,占了70.5%,所以还是一个农业社会的社会结构。到2004年,这26年中就业人口增长到7.52亿,非农业就业人口3.99亿多,占53.1%,农业就业人口已达到46.9%。所以,可以说是一个工业社会的结构了。与1978年的就业人口相比,这26年增加了2.81亿,平均每年非农就业人口增加1086.6万,这个数字也包括农民工。在中国的国情下,这个数字是非常了不起的。

第二是城乡结构。城乡结构又有这几点:就是我才讲了,1952年的时候,我们还是一个农业国家,城市化是12.8%,到1958年达17.2%,一五的城市化是按照工业化进程进展的,所以这个5年增加了5个百分点。到1978年,我们的城市化是17.9%,这20年只增长了0.7个百分点,可是人口却从6.5亿发展到9.6亿,增加了三亿,城市化没什么变化,所以形成中国特有的特点,一边在进行工业化,一边是农业人口大量增加,增加了3亿。然而,到了2004年,这个农业人口就变了,从9亿下降到7.97亿。所以,到了2004年,我们的城市化有了实质性的变化。这26年中增加的百分点,当然有快有慢,平均每年增长0.9个百分点。所以说这个26年是正常的,特别是后来几年。1978年,城市人口是17245万,2004年达到54283万。所以,这个26年城市人口包括增加的37038万,平均每年增加1424万,当然这里面包括我们的农民工。所以,我们的城市化已经达到了41.5%。

在20世纪50年代的政治经济学里,所谓工业化国家,就是在工农业总产值中工业总产值超过农业总产值,按这个计算的话,1956年我们就已经是工业化国家了。但实际远远不行,远远不够。当然我们现在讲,第一,你的GDP里面非农产业当然要超过50%,这个在2004年我们已经到85%了;第二,你的就业人口里面,非农就业人口要超过50%;第三,

你的城镇人口要超过 50%。可见,我们现在就是城镇人口这一块太差了,达不到这个数字,也可以说是我们实现工业化国家的困难处。

第三点就是我们的社会阶层结构发生了深刻的变化。大家都知道,刚才提到 1952 年的时候我们有个统计,工商业者接近 60 万,那个时候就这么多。那么,现在是什么概念呢? 2001 年我们调查的时候就有 710 万,最近又有统计资料表明 2005 年 6 月底全国工商业统计有接近 400 万户——私营企业。当然,私营企业的投资人是不止一个的,有两个、三个的私营企业主,加起来一共是 1030 万,从不到 60 万发展到现在的一千多万,这是我们的经济状况。接近全国总人口的 1.5%。在这些私营企业中二三产业的工人,我们都统称为工人阶级。但我们是把他们分别叫作产业工人阶层与第三产业工人阶层。这个结构,1952 年只有 3193 万,占总劳动人口的 9.5%。到 2001 年,二、三产业就业的工人阶层一共是 2.1 亿,占了 28.7%,在总劳动人口中已经接近三分之一。所以,总的说,中国社会结构已经发生了深刻的变化。就像我刚才所讲的,对于这个社会变化,我们的社会学家,社会学界对它的研究太少了。我认为这个变迁是我们中国的根本性变迁。从上面所讲的数据可以看出,中国社会真正的变化是发生在这 26 年。

二、现在这个社会结构存在的问题

现在这个社会结构也存在着三个问题。第一是社会的就业结构。现在这个社会的就业结构是和产业结构同步的,是基本相同的。但是也有不一样的地方,由于户口等因素的参与,所以我们的总的 GDP 里的产业结构存在着明显的结构差。我们的 GDP 里,2004 年,第一产业产值占 15.1%,第二产业产值占 52.9%,第三产业产值占 32%。但是就业呢,第一产业占 46.9%,第二产业占 22.5%,第三产业占 30.6%。第一产业 GDP 比与就业人口的比差是 31.8 个百分点,存在这么大的结构差,因而就形成了“三农”问题,“三农”问题的根本原因就是社会结构方面的原因。就是这个就业结构,所以 47% 的劳动力、70% 的农业人口占有 15% 的 GDP,怎么会不穷?这个结构差就摆在这里。所以,我想,根本的原因就是结构性的问题,当然还有政策、体制等方面的原因,但是结构性问题是最根本的问题。

就业方面的第二个问题就是 53.1% 的二三产业的就业劳动力里面有 60% 以上、有些行业甚至达到 80% 的劳动力是农民工,如建筑业。现在的城乡二元结构转移到城市里面来了,转移到工业中来了。我若干年前写的一篇文章提出过“一国两策”,对农民、农村是一种政策,对城市、对我们是一种政策。我们的“一国两制”是好的,但是我们的“二元结构”、“一国两策”显然使 80%、90% 的社会问题从这里产生。有了农民工,在一个工厂,工人是两个,工人阶级是两个,不管是我们的大学也好,我们的社科院也好,还是农业部也好,都是“一校两制”、“一单两制”、“一部两制”。甚至医院,也是这种情况。问题存在的原因都在这里。

第二个是城乡结构方面的问题。在我们这样一个工业社会,社会上都讲,经济社会不协调,其中最主要的是我们工业化已经达到了工业化的中期阶段;但是我们的社会结构、我们的城市化率只有 41.8%,而这 41.8%也是有水分的。那么,这样一个社会结构,城市化严重地落后于工业化,比世界的平均数,比好多发展中国家都低。这是第一。第二,我们的城乡差距,大家都讲了很多 1:3 或 1:5,这是世界上少有的,我想这是我们已经看到的。还有我们没看到的,城市居民与农村居民,他们在社会资源的占有方面是很不公平的,但又是密不可分的。所以,现在讲农村社会方面的发展落后,后果远远比 1:3 要严重,农村的医疗、教育,农村孩子进不了大学,我们现在的学生,已经进来了,在这套体制下,你们的弟弟妹妹,比你们后来的,要进这里就难了,越来越难了。这是城乡结构方面的问题。

另外是阶层结构,在我的书里面是分为 10 个阶层。在这 10 个阶层里面,就我们的社会来讲是多元化了,现代社会该有的成分我们都已经有了。但是总的来说,现在是该大的没有大起来,该小的没有小下去。简单的一句话,现在这个社会流动越来越受到组织、现代结构的限制。我们说的这个社会流动不是现在才开始的,1978 年、20 世纪 80 年代就开始了。就拿农民的户口来说,他占 70%,就业劳动力占 43%。该小的就是没有小下去,就是农业劳动力“太多”。那么该大的呢?城市的其他阶层没有大起来,特别是我们应该培养的中间阶层,这个中间阶层,现在就我们估计,1997 年大概只有 20%,远远没有达到使社会稳定协调发展的需要。

三、社会结构问题解决的困难

这个我只能提一下。也就是说,现在恐怕有点难,要触及社会体制改革政策。社会体制之所以搞成这样,是因为社会方面的改革远远落后于经济方面的改革,经济社会之所以不协调,就是该出台的一些社会政策没有出台,所以导致现在的经济社会不协调,城乡社会发展的不协调。从体制方面看,有人认为是政府行为,我认为只讲政府行为远远不够,政府行为远远不及体制性问题。譬如现在你不解决人口制度、不解决现在的城乡关系肯定是不行的;不解决现在的土地制度,农民问题是肯定解决不了的,农民穷的问题也肯定是解决不了的;不解决现在城乡不合理的结构,不解决城乡不合理的国民分配结构,不解决现在城乡社会资源的分配不均体制,问题就解决不了。这是体制性的问题,不只是机制性的问题。机制远远不如体制,是由体制决定的。

所以我想,我们要构建一个和谐社会,首先应该构建一个和谐的、合理的社会结构。这个就是我们社会学家的任务,当然我们的题目是建构合理的农村社会结构,就是必须执行十六大的这个“城乡统筹”,单在农村搞和谐肯定实现不了。所以农村的问题在农业、农村外,农村的问题在城市里面,而现在领导农村的城市作得不太公平,我们就是要解决这个问题。

责任编辑 唐伟