

农村生态社区建设 现实问题与破解思路

李增元,王 岩

(曲阜师范大学,山东日照 276826)

摘 要 农村生态社区是体现着人与自然和谐统一、勤俭节约、可持续发展精神的社区发展新模式,是人们对更高生活质量的追求。不过,为实现这一目标的实践探索并不是一帆风顺的。在现实中,生态环境恶化、产业发展粗放落后、资源浪费严重、基层干部公共意识薄弱等,都是当下农村生态社区建设面临的诸多难题。要破解上述诸多难题,将理想变为现实,需要秉持“以人为本、人与自然和谐相处、可持续发展”的基本原则。在理念上,引导培育农民的绿色生态意识、参与意识;制度上,构建生态文明建设保护机制;产业发展上,打造循环、高效、可持续的农村生态产业体系;生活方式上,形成以低碳为基础的绿色、俭约消费方式;机制运行上,形成以民为本、权责一致、多元主体参与的社区生态管理模式。最终,真正将基层社区建设成为适合人们生活、居住、实现人与自然和谐相处的绿色家园。

关键词 绿色发展 农村生态社区 原则 路径

中图分类号 :C912.82

文献标识码 :A

文章编号 :1008-4088(2017)01-0099-08

DOI:10.15993/j.cnki.cn35-1198/c.2017.01.009

一、绿色发展及农村生态社区

恩格斯曾经指出:“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都对我们进行报复。”^[1]人与自然和谐相处是人类社会必须遵循的基本准则,生态文明建设事关经济社会发展的全局,现代文明崛起的过程往往伴随着对自然环境的破坏及资源的粗放发展,带来的结果也往往得不偿失。早在党的十六届五中全会上,党中央就提出了建设“资源节约型、环境友好型”的“两型社会”。在2013年4月25日的中央政治局常委会会议上,习近平总书记指出:“如果仍是粗放发展,即使实现了国内生产总值翻一番的目标,那污染又会是一种什么情况?届时资源环境恐怕完全承载不了。所以,我们不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式等仅仅作为经济问题,这里面有很大的政治。”^[2]2013年5月24日,

收稿日期 2016-10-28

基金项目 本文为国家社科基金青年项目“社会流动背景下的农村社区协同治理体系建设研究”(项目编号:

13CSH031)、中国博士后科学基金第八批特别资助项目“转变社会中的农村社区治理体系现代化研究”(项目编号 2015T80112)和中国博士后科学基金面上资助项目“城镇化中的农村社区治理研究”(项目编号 2014M550776)的研究成果。

作者简介 李增元(1981-) 曲阜师范大学政治与公共管理学院副教授,山东新农村建设研究中心研究员,中共中央编译局博士后,主要研究方向为基层治理与社会发展。

王岩(1993-) 曲阜师范大学政治与公共管理学院研究生,主要研究方向为农村社区治理。

习近平总书记在主持中共中央政治局第六次集体学习时指出：“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。”“绿水青山就是金山银山。”绿色发展逐步成为时代发展的新要求。在党的十八届五中全会上，绿色发展理念被正式提出，作为新的发展理念，绿色发展将低碳发展和循环发展作为经济社会发展的重要参照标准，倡导全面节约和高效利用资源，加大生态修复保护力度，筑牢生态安全屏障。它坚持成果由人们享用，是实现人民幸福、国家富强和中国美丽的物质基础。总体上来看，绿色发展理念是生态文明理念在经济社会发展中的深刻表达，是将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程的全新发展理念，以实现经济社会的高效、环保、生态、和谐发展，体现着以人为本、人与自然和谐相处的状态。

新时期，农村生态社区建设正是在绿色发展理念指引下形成的一种社区发展新模式。在国外，农村生态社区最早由丹麦学者 Robert Gilman 以“生态村”的概念提出。他指出，“生态村是以人类为尺度，把人类的活动结合到不损坏自然环境为特色的居住地中，支持健康的开发利用资源及能持续发展到未知的未来”^[3]。澳大利亚学者 Robert J S Beeton 则将“农村生态社区”进一步概括为是基于人类与自然的相互依存关系、资本的多种形式和转换性能、环境改善管理和农村生态环境可持续性的社区发展模式。^[4]在国内，生态社区也受到诸多学者的关注，陈蔚镇等就指出农村生态社区是以自然生态为本底、以农村人口为主要居住人群，以农村为特定社区，生态景观、人文景观镶嵌一体的生态与人文经济社会系统。^[5]杨斌等则提出了农村生态社区，是一种运用生态学方法建设的可持续发展的生态文明的和谐的社会主义小康社会新农村发展模式。^[6]从国内外相关研究来看，农村生态社区具有以下几方面的显著特征：第一，农村生态社区强调“以人为本、人与自然和谐相处”的生态文明理念。它是一种建立在实践基础上的生态文明理念，从本质上体现了社区建设要以人为本，人与自然要和谐统一；第二，农村生态社区理念是可持续发展的理念。农村生态社区建设主张引导农民优化生态环境，发展生态经济，建设生态文化，建设美好家园，既涵盖了生态的理念，又体现了可持续发展的新思想^[7]；第三，农村生态社区是强调“和谐”的社会建设理念。“和谐”既包括农民与自然和谐相处，还体现着农村社区人与人、不同系统之间的“和谐”相处。从总体上来看，农村生态社区是坚持以人为本为宗旨，以建立环境友好型、资源节约型的可持续发展经济为途径，调动社区各主体力量，优化社区生态环境、建设社区生态文化，推动社区可持续发展，实现人与自然的和谐相处，形成和谐农村社会的社区发展新模式。农村生态社区建设，对推动现代农村社会文明、可持续、健康发展，指引农村社会管理实践具有重要意义，亦是当代社会发展理念的新创新。

二、当前农村生态社区建设中面临的诸多难题

自 21 世纪以来，为加快农村经济社会转型发展，推动城乡一体化发展，建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、管理民主”的现代新农村，党和国家提出了新农村社区建设规划。通过建设资源节约型、环境友好型社会，形成良好的政治、经济、社会生态，提高文明素质，推动社会的和谐发展。由此，当代农村生态社区建设也肩负起构建两型社会的、实现绿色发展的重任。然而，从近几年的实践来看，农村生态社区建设之路任重而道远。

（一）生态环境不容乐观，广大农民生存发展健康受到威胁

人是名副其实的自然动物，人和人类社会都是自然界的一部分。人类的存在和发展，一刻也离不开自然。^[8]绿色生态环境是人类生存最基本的需要，只有实现生态环境的绿色发展，才能更好地进行政治、经济、文化及社会等各方面的建设。虽然农村社区建设的重要内容就是改变落后

的农村面貌,实现村容整洁,但近年来盲目的工业建设严重破坏了当地生态环境,广大农民生存发展健康受到威胁。随着乡村工业化进程的推进,各种企业及小作坊遍地开花。而这类小工业企业在环境基础设施方面投入相对不足,建设简陋,或为节省资金直接将工业污水排入河流、湖泊,导致农村病原体污染、有毒化学物质污染严重,水质恶化。伴随着农村养殖业的兴起,畜禽和水产养殖等造成大量畜禽排泄物进入河流系统,加剧农村水源的恶化,进一步影响到地下水的质量。同样,农村中的小作坊、私营企业排放的废气,畜禽废弃物排放到空中含有大量的氨、硫化物、甲烷等有毒有害成分的恶臭气体,都造成了空气污染。另外,在传统的农业生产中,大量质量不合格化肥、地膜的使用,导致各种化学成分在土壤中高度残留,破坏了生态环境,土壤资源污染严重,有毒物质进一步向地下含水层渗透。对矿产资源、土层及山地、丘陵、林木的过度开采,也破坏了生态系统,使各种自然灾害等风险提高。

(二)产业发展粗放落后,不利于农村经济的可持续发展

“整体是部分的有机统一,部分是整体不可缺少的一环,两者的辩证关系几乎贯穿于一切客观事物的发展过程中。”^[9]农村产业发展是一个完整的体系。新时期,随着农村经济社会的深入发展,农村的产业发展受各类现实因素的影响,处于低档次水平,粗放发展,资源浪费比较严重。如受小农理念的影响,以及土地对广大农民的生活保障功能,加之民众的乡土情结,广大农民将土地视为个人财富并承载着情感寄托,他们视土地为“命根子”,不愿意将土地流转出去,土地流转比较分散,规模经济难以形成。即使很多地区实现了大面积的土地流转,但是下乡资本的介入,使规模土地的经营以追逐利益最大化为终极目标,很难兼顾发展现代循环、高效及可持续农业。尽管国家积极提倡坚持绿色经济理念,即基于可持续发展思想产生的新型经济发展理念,农村产业还是主要以传统农业为主,充分结合农村、农业特点的农副产品加工业、具有实际产出效益的生态旅游及其他高附加值的农村经济产业仍然没有建立起来。另外,为推动农村产业升级,各地积极引进的产业也往往是在城市或发达地区面临被淘汰的高成本、高污染及利益回报比较低的产业,不仅无法推动地方经济发展,还违背了绿色、生态、循环及可持续发展的要求。

(三)资源浪费严重,不符合勤俭节约的传统文化精神

消费不是一种单纯的经济现象,而是一种体现人的道德价值观的伦理文化现象。^[10]推动广大农民形成节约集约、绿色简约的消费方式和生活方式,减少资源消耗与生态损耗,促进人与自然和谐相处,是现代社会发展的新趋势。不过,随着经济社会的快速发展,消费主义盛行,农村资源浪费较为严重。如随着农民的大量外流,农地抛荒,山地、滩涂无人管理,土地资源浪费严重。与此同时,在市场经济的刺激下,攀比心理不断增强,广大农民纷纷回乡建造新房,“挪窝”但不“腾笼”,“无论自留地,还是承包田,想在哪儿建就在哪儿建,想盖多高就盖多高,爱怎么盖就怎么盖,而农民外迁后空出的房屋、宅基地,又无人继承或回收”,^[11]这类无标准、无限制、无人居住的大量楼房,加速了村庄空心化,造成了土地资源的极大浪费。倒闭的乡镇企业建造的大面积厂房所占土地也被弃置浪费。秸秆等生活资源浪费也成为当前农村的主要问题。随着煤气灶、电磁炉及燃气灶等新型灶具的使用,秸秆等被闲置放弃,既影响了村容整洁,污染了环境,还带来了资源浪费。另外,随着生活消费理念的转变,乡村社会奢靡之风盛行,婚嫁丧娶铺张浪费,民众穿着打扮、生活方式、饮食、出行等都十分讲究,享乐主义之风盛行,各种浪费层出不穷,不符合勤俭节约的精神。

(四)基层干部公共意识薄弱,社区管理绩效不突出

我国的国情和社会特点,决定了现实中的农村生态社区管理也体现为新加坡的行政主导型社区管理模式。^[12]这种模式的突出特征体现为,各级政府部门是社区建设的重要推动主体,在社

区建设中,作为政府的代言人,基层干部具有较强的趋利性,重视见效快的经济利益,轻视社会建设,官本位主义色彩仍然较为浓厚。如在社区环境管理中,贪污社区卫生环境管理聘金,或是暗箱操作招标环卫公司,缺乏有效的考核,诸多农村社区基本卫生环保工作搁置,居民生活环境脏乱不堪,无人问津。另外,在利益驱使下,基层干部背离了“以民为本”的工作意识,为个人政绩盲目招商引资,大量污染性工业下乡,不达标的小作坊遍地开花,破坏了农村自然生态环境。对于下乡企业带来的污染,作为既得利益者,基层干部在收受企业贿赂之后不作为,甚至阻碍老百姓的维权和上访。另外,权力与利益作为不可分割的两个方面,在新时期,受利益诱导,基层干部逐步偏离社区生态建设的工作重心,把更多的精力放在农村地区涉及拆迁、征地等有利可图的事项中,并在实际过程中,违法违规,以实现自身利益。与此同时,基层干部缺乏以民为本、可持续发展的管理意识,从而导致社区工厂企业产业布局混乱,生态环境破坏、污染现象严重,社区管理成效不明显。

整体来看,农村社区建设中存在生态环境恶化、产业发展粗放落后、资源严重浪费等问题,使社会生态系统遭到较大破坏,破坏了人与自然的和谐统一发展,不利于环境友好型、资源节约型社会的建设,不符合生态、可持续发展理念。另外,基层干部管理意识薄弱,也破坏了良性运行的农村社区社会管理。当前农村生态社区建设中存在的各种问题与阻碍,与现代可持续社会发展不相适应。

三、农村生态社区建设应秉持的基本原则

绿色发展理念所强调的公平公正、民主参与、多方协调的绿色政治观点以及可持续发展的观念,其本质是为个体的发展创造更好的机会与发展空间。农村生态社区建设的生活共同体真正体现以人为本,促进人的自由全面发展,这与绿色发展理念是相一致的。推进农村生态社区建设,要求我们必须坚持以人为本、人与自然和谐相处以及可持续的发展原则,真正促进农村基层社会的健康、稳定、有序发展。

(一)以人为本

“以人为本”是现代发展的基本理念,也是绿色发展所强调的内容。这里的以人为本,并不是以人为核心的中心主义,而是将人与自然、社会有机统一起来,突出整个人类社会的发展。在国外,美国绿色建筑委员会曾从“以人为本”角度提出“绿色建筑”理论,即,能充分利用环境自然资源,并以不触动环境生态平衡为目的,最大限度地为“人”提供良好的居住环境。^[13]相较于国外,近几年来,我国农村城镇化进程加快,由于农民基数较大,在很长时间内,仍然将有大量农民群众长期生活在农村地区。然而,受到各种因素的影响,农村的生态环境受到严重破坏。无论是社区建设还是社区未来发展,都必须从农民的实际需要出发,维护改善农民赖以生存的家园,保障农民群众最根本的生存和发展权利。人民是社会变革的决定力量,建设农村生态社区,推动农村社区发展,农民是主体力量。要坚持以实现好、维护好、发展好最广大农民的根本利益作为农村一切工作的根本出发点和归宿。^[14]通过以人为本的发展,使乡村社会以风清气正的政治环境、浓厚的人文气息、优美的生态环境、可持续高效的现代化产业体系、良好的精神道德风貌、勤俭节约的意识、有序的社会秩序,人与自然、社会和谐相处的状态呈现出来,真正体现以人为本的价值理念。

(二)人与自然和谐相处

“人是自然界的一部分”,自然环境是人类得以生存和发展的物质前提。自人类社会产生后,

人与自然是一个互动的过程,人的实践活动改变着自然,同时自然也对人类的活动起到助推或限制作用。对此,Eugene P Odum在20世纪初期曾指出,人类建设也应逐渐开始注重环境与人的互动。^[15]但值得注意的是,自改革开放以来,受城市化的物质消费主义价值观的冲击,追求利益、金钱趋向取代追求人与自然的和谐相处,人对于环境的态度也多从人类中心主义观点出发,而将自然作为生态客体,只站在价值应用的角度一味地向自然的索取。这种以“个人”为中心的立场,导致当前农村经济建设走的是一条污染排放多、环境污染严重的粗放型发展道路,人们乱采乱伐、乱排乱放,农村各类环境问题不断暴露,生态破坏严重。新的历史时期,农村生态社区建设,必须遵循人与自然和谐相处的原则。要将农村社区各类经济活动自觉地控制在农村社区自然生态环境系统可承受范围之内,以保障人与自然和谐相处为基础,调整农村社会结构,在农村建立低消费、高福利的生活方式。^[16]从长远的发展角度出发,要分清整体利益和长远利益,规划农村发展全局,不能一味提升经济发展水平而破坏子孙后代赖以生存的家园。另外,要善待自然、保护自然,促使人们形成正确的生态价值观念及行为方式。

(三)可持续发展

现代工业文明在为农村社区提供丰富的物质财富的同时,也造成了环境污染、生态破坏、资源短缺等问题。以往的发展观,由于片面强调物的发展而导致人类生存环境的恶化,使可利用的资源枯竭,发展达到极限,难以继续下去。^[17]新时期,农业现代化与工业化作为提升农村经济发展水平两大战略,在具体实践中缺少指导、指引,产业布局不合理,破坏农村生态环境,造成大量的农村资源浪费。在农村社区建设中,功利性使其占用滥用农村资源。农村资源的严重浪费、农村环境的严重破坏,更在一定程度上愈演愈烈。农村社区作为一种有限的社会自然系统,若想无限期地发展繁荣,就必须树立可持续发展的理念。只有以可持续性的战略对待之,农村才能成为农村居民安居乐业之地。^[18]运用生态规划的思想,建设环境友好型、资源节约型、可持续型的农村社区经济发展模式,是未来农村社区建设的基本趋势。它不仅有利于农业由传统性向现代性转变,还对于节约农村自然资源、改善农村社会风气、对建设环境友好型、资源节约型、社会主义和谐农村社区具有重要意义。另外,可持续发展不仅强调发展的可持续性,更强调发展的协调性,能够保证农村经济发展的速度、水平与城市、整体社会国家总体经济发展状况相适应,最终实现农村经济社会的永续发展。

总之,农村生态社区建设,强调的不再只是当下社区建设的目标与任务,更侧重于未来农村社区发展的方向及可持续性,更加突出内涵建设。在现实中,应真正秉持以人为本、人与自然和谐相处、可持续发展的基本原则。

四、破解农村生态社区建设困境的根本思路

在全面建设小康社会的阶段,生态社区建设理念成为现代社会发展的重要指引,它体现在经济社会发展的各个层面,以人为本、可持续、人与自然的和谐统一是其根本内涵。构建生态化、可持续性发展的农村生态社区,是农村社区建设发展的未来方向。从农村的既有现实来看,破解农村生态社区建设中面临的各种问题与矛盾,建设生态社区,需要着重从以下几个方面做起。

(一)理念上:引导培育农民的绿色生态意识、参与意识

生态社区建设强调“社区成员作为资源拥有者与使用者的双重角色,他们自主拥有资源时的激励力量是任何别的主体所不具备的优势,因此,社区参与生态环境治理既必然又有效”^[19]。作为农村社区成员,农民是农村生态社区建设的主体,也是最终受益者,更是生态社区建设的关

键。意识能够能动地改造人的行为,只有农民具有了绿色生态意识、俭约意识,才能使得他们在绿色发展理念引领下,积极主动建设绿色、生态的农村社区。通过积极引导培育农民的绿色生态意识、俭约意识,培养社区民众树立绿色生态的价值观。“应将生态文明的价值理念具象化和通俗化,通过编写生态文明建设居民读本,全面阐释和解析生态文明建设的各项要求”^[20],并通过视频、广播、条幅等广大农民能够接受的宣传形式,广泛宣传绿色生态教育理念,使农民群众了解绿色生态理念与内容,强化社区民众对绿色生态的认知,抑制市场经济所衍生的拜金主义、享乐主义思想意识。通过开展绿色生态知识讲座,科普绿色生态文化知识,从关涉民众切身利益的日常生活实践中增强民众的绿色生态意识。另外,注重加强社区绿色生态意识、参与意识的精神文明建设,以广大农民喜闻乐见的活动方式,组织各种知识竞赛及文艺汇演活动,使生态观念、生态知识成为广大农民日常生活的一部分,在潜移默化中增强民众的生态意识,使生态观念在日常化的生活、劳动中内化为民众的日常行为。进而以逐步增强的生态意识推动参与意识,积极引导他们参与到绿化家园、社区的行动中来。

(二)制度上 构建农村社区生态文明保护机制

农村生态社区建设是一个有机体系,农村社区生态文明建设是其中的重要内容。生态文明建设需要多方的共同参与,应把政府、产生污染的工厂企业、养殖基地、农民群众及其他社会力量都考虑进去,构建形成社区生态文明保护机制。近年来,由于农村社区发展与地方政绩考核挂钩,轻环境保护、重经济发展考核方式的弊端不断暴露,从联系的普遍性来看,构建农村社区生态文明保护机制应加大环境保护在政绩中的考核力度,并实行动态考评及追责机制。在具体实践中,强化惩罚机制,以巨额罚款、勒令停产、刑事处罚等严厉措施惩治造成农村社区环境污染的工厂、企业、养殖基地,使他们不敢排放污染物、不能排放污染物。农村社区是农民的生存之地,要充分发挥农民的作用,强化农民的监督机制,积极引导广大农民群众加入到环境保护中来,并形成实效的有奖举报机制。另外,要善于抓住重点、关键,土地是解决一切农村问题的关键,“政府应建立土地用途的管制制度,发挥和加强土地利用审批管理的功能,避免土地利用类型和使用功能的变化”^[21],避免外实内虚的“空心村”及村内住宅闲置等情况,降低农村土地资源的浪费。针对荒地,一方面增加对于山坡、丘陵等撂荒地开发利用的补贴奖励机制,以较高的补贴鼓励农民对已撂荒的土地进行重新开发耕种。另一方面建立对已倒闭企业所占农村土地的盘活机制,使其充分被利用,避免浪费。另外,制度的运行离不开法律的支撑,要加强对农村生态环境保护的法律法规制度建设,充分发挥新修订的《环境保护法》在维护农村生态文明建设中的作用。

(三)产业发展上 打造循环、高效、可持续的农村生态产业体系

当前阶段,在严重的农村环境污染问题下,大力构建循环、高效、可持续的生态农业、生态工业、生态服务业等多位一体的生态产业体系,快速发展农村经济,逐渐改变农民生产、生活方式,是推动农村转型发展,保护农村生态环境的重要方式。在实践中,可以借鉴日本在“造村运动”中的策略,坚持立足地方资源,发展特色产业的差异化模式,根据村庄农业、工业、商业以及不同产业体系的差别,实行“一村一品”计划发展模式。^[22]在现有政策基础上,在尊重农民意愿基础上推动农村土地流转,因地制宜发展各种生态农业,在既有平原、又有大面积丘陵、低山的农村地区,“应发展养殖业、林果业的生态农业,在多高山地区,发展将沼气池、猪舍、温室、果菜生产和农产品加工结合起来‘四位一体’的生态农业发展模式;在全平原地区,应发展实行作物与瓜、果、菜套种和林粮间作等生态农业”^[23]。在产业发展中,要遵循生态发展规律普遍性、客观性的原则,坚持循环经济意识,改变传统高污染、高消耗的工业经营模式,利用本地区的清洁资源,发展循环、高效、生态工业,形成绿色生态经济发展模式。同时,在尊重客观规律的基础上发挥主观能动性,

积极结合不同地区的区位特征及自然禀赋优势,大力发展花卉种植业、蔬果采摘业、休闲旅游生态农业等,建立旅游、休闲、服务等多维一体的生态服务业。通过发展生态农业、生态工业及生态服务业,改变单一的收入低、资源浪费大、不可持续的传统农业及高污染的作坊式加工业,以推动形成循环、高效、可持续的生态产业体系。

(四)生活方式上 形成以低碳为基础的绿色、俭约的民众消费方式

以绿色发展理念为基础的农村生态社区建设,是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念深刻变革的社会建设运动。变革全社会的生活方式,对于节约资源、保护环境、实现人与自然的和谐相处具有重要的意义。新的历史时期,改变社区民众过去铺张浪费、注重享乐的生活消费观念,形成绿色消费理念,推行绿色消费生活方式,已成为建设生态社区的重要内容。一方面,使社区居民树立绿色的、低碳的消费理念。思想意识决定人的行为,要从思想教育入手,对社区群众进行绿色启蒙教育,宣扬低碳、俭约、绿色的消费思想,使得社区民众在实际行动中奉行绿色低碳的生活方式。通过普及生活方式绿色化的相关知识,加大对传统文化中优良俭约美德的宣传等,组织关于绿色消费的公共活动等,让绿色消费思想深入人心,让绿色消费成为社区民众自觉的行为,使绿色低碳成为社区民众日常生活的一部分。另一方面,紧密结合广大农民的生产、生活、消费现实,抓住民众的心理需求,“大力推广绿色服装、引导绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色休闲,鼓励社区民众优先购买节水节电环保产品,开展节约型机关、绿色学校、绿色社区创建,推广环境友好使者、少开一天车、空调 26 度、光盘行动等品牌环保公益行动”^[24]。同时,以身边的事、典型的案例展开教育活动,从小事做起,通过宣传、引导、示范、公众参与,使以低碳为基础的绿色、俭约消费文化成为一种潮流趋势,真正成为社区文化的一部分,成为民众日常的行为规范,为生态社区的形成奠定基础。

(五)机制运行上 形成以民为本、权责一致、多元主体参与的社区生态管理模式

近几年来,在现代化建设的推动下,农村社区机制运行常常暴露出无人去管、利益主义盛行、背离民意脱离实际、有权无责等弊端。探索合理的社区发展模式,成为解决这类问题的关键。要构造科学化、合理化、创新化的社区管理模式,充分考虑社区各类现实性因素,从机制运行上入手。社区居民是生态社区建设现实中的主要承担者,也是直接受益者。需要明确社区居民的主体性责任,积极引导社区居民参与其中,建设自己的生态家园。另外,作为国家与村民的中间环节,基层政府在农村生态社区建设中有不可推卸的责任。政府应提高对于农村生态社区的支持力度,明确不同职能部门的职责分工,打破“各自自扫门前雪”的现象,实现权责一致基础上的联动机制。加强农村产业的调整、工业发展的监管与引导,形成对农村生态环境的有效监控。对于违规、违法、破坏生态系统的个人、基层干部、企业等,要进行严厉处罚。除政府、农民之外,社会组织也对推动农村生态社区建设具有重要意义。应积极发挥农村环保志愿者队伍等各类公益组织在维护农村社区生态环境中的作用。在农村生态社区建设中,需要发挥政府协调、管理、监控的功能,与其他主体实行有益互动,严格按照法律法规办事,协调人们在环境保护中的利益纷争与冲突。要保障农民的主体地位作用,监管社区企业、社区居民的行为。除此之外,应完善农村生态环境保护的法规及制度体系,真正使农村社区生态建设做到有法必依。综上,在现实中形成以民为主、权责一致的农民、政府、社区组织多元参与的社区生态管理模式,是当前生态社区建设的重要路径。

总之,农村生态社区建设,是当代农村永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,是在新形势下建设社会主义新农村的重大探索,是人与自然、社会和谐相处、节俭简约、生态高效的本质体现,也是当前新农村社区建设的重要价值指引。

参考文献：

- [1]恩格斯.自然辩证法[M].杨德才译.武汉大学出版社,湖北人民出版社,2006.
- [2]习近平.习近平谈治国理政[M].人民出版社,2014.
- [3]Robert Gilman.The Eco-village Challenge[J].In Context,1991(29).
- [4]Robert J S B , A. Jasmyn J. Lynch. Most of nature: A framework to resolve the twin dilemmas of the decline of nature and rural communities[J].Environmental Science&Policy,2012(23).
- [5]陈蔚镇,杨学军.崇明陈家镇新型农村生态社区发展的思考[J].城市规划,2008(8).
- [6]杨斌,石龙宇,李春明.农村生态社区概念及评价指标体系[J].环境科学与技术,2015(12Q).
- [7]任爱红.农村生态社区环保志愿活动与大学生公民意识培育[J].中国成人教育,2011(20).
- [8]方世南.论绿色发展理念对马克思主义发展观的继承和发展[J].思想理论教育,2016(5).
- [9]陈少华,郑雪.整体与部分之和——一种整体论的心理学模式[J].自然辩证法研究,2000(8).
- [10]曾建平,代峰.生态视域下的消费文明[J].哲学动态,2009(2).
- [11]唐述权.土地新政视野下的广东空心村调查[N].南方日报,2008-10-28.
- [12]秦柳.国外农村社区管理及对中国的启示[J].世界农业,2014(9).
- [13]美国绿色建筑委员会.绿色建筑评估体系 LEED2.0[M].潘金译.北京:中国建筑工业出版社,2005.
- [14]门献敏.论农村社区公益性文化建设的理论基础与战略原则[J].探索,2011(1).
- [15]E.P.Odum.生态学基础[M].孙儒泳等译.北京:人民出版社,1982.
- [16]管爱华.农村生态文明建设中农民的价值观转换[J].马克思主义与现实,2009(1).
- [17]徐素华.全面建设小康社会需要什么样的哲学发展观[J].哲学研究,2003(2).
- [18]郎友兴,周文.社会资本与农村社区建设的可持续性[J].浙江社会科学,2008(11).
- [19] Eein S,Myers H. Policy reviews and essays: traditional environmental knowledge in practice[J]. Society and Natural Resources,2002(15).
- [20]马明冲,赵美玲.基于可持续发展视域下的绿色生态治理研究[J].生态经济,2014(7).
- [21]姜仁良.论土地资源利用与生态环境保护的七大协调机制[J].经济纵横,2013(12).
- [22]杨明秀,祝海波.国外典型农业发展模式及对我国新农村建设的启示[J].调研世界,2009(3).
- [23]曹俊杰.山东省几种现代生态农业模式的特征及其功效分析[J].中国软科学,2010(12).
- [24]陈吉宁.大力推动生活方式绿色化[N].人民日报,2015-06-04.

[责任编辑 林娜]